

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011 i 119/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u 2014. godini, u tekstu koji je dostavio Ured za udruge aktom, klase: 004-01/15-01/01, urbroja: 50419-15-27, od 25. veljače 2015. godine.

2. Zadužuje se Ured za udruge da koordinira uspostavu i korištenje zajedničkog internetskog sustava za savjetovanja s javnošću u sklopu središnjeg državnog portala (*savjetovanja.gov.hr*).

3. Zadužuje se Ured za udruge da o ovom Zaključku izvijesti nadležna tijela državne uprave.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Izvješće o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u 2014. godini pripremljeno je sukladno mjeri 7. i provedbenoj aktivnosti 7.2. Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. – 2016., kao i mjeri 11. i provedbenoj aktivnosti 11.3. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2016. kojom je Ured za udruge zadužen za praćenje provedbe Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata (Narodne novine br. 140/2009) te za pripremu Godišnjeg izvješća o provedbi Kodeksa i njegovo upućivanje Vladi Republike Hrvatske.

U pripremi završnog teksta Izvješća korišteni su podaci prikupljeni od nadležnih državnih tijela o provedenim savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću u 2014. godini.

Točkom 1. ovoga Zaključka utvrđuje se prihvaćanje sadržaja Izvješća.

Točkom 2. zadužuje se Ured za udruge da koordinira uspostavu i korištenje zajedničkog internetskog sustava za savjetovanja s javnošću u sklopu središnjeg državnog portala (*savjetovanja.gov.hr*).

Točkom 3. zadužuje se Ured za udruge da o ovom zaključku obavijesti nadležna tijela državne uprave.



Vlada Republike Hrvatske

Ured za udruge

Izvješće

**o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom
javnošću u postupcima donošenja zakona,
drugih propisa i akata
u 2014. godini**

veljača, 2015.

Sadržaj

1. Uvod.....	2
2. Aktivnosti na jačanju institucionalnog i normativnog okvira za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću	3
2.1. Unaprjeđenje normativnog okvira za savjetovanje s javnošću.....	3
2.2. Jačanje sposobnosti državnih i javnih službenika za upravljanje procesom i metodama savjetovanja.....	4
2.3. Uspostava jedinstvenog internetskog sustava za savjetovanja.....	5
3. Analiza provedenih savjetovanja u 2014. godini.....	6
3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja.....	6
3.2. Sastav radne skupine	7
3.3. Metode savjetovanja.....	7
3.4. Trajanje savjetovanja	8
3.5. Podnositelji komentara	8
3.6. Broj pristiglih komentara	9
3.7. Izvješće o provedenom savjetovanju.....	10
4. Savjetovanja prema Zakonu o procjeni učinaka propisa.....	11
5. Zaključna razmatranja i preporuke	11
Pregled provedenih savjetovanja prema državnim tijelima.....	13

1. Uvod

Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata neizostavni je dio suvremenog, demokratskog procesa upravljanja javnim politikama, ali i jedan od ključnih koraka u jačanju otvorenosti, odgovornosti i djelotvornosti rada državnih tijela. Postupno otvaranje prostora za kontinuirani dijalog državnih tijela sa zainteresiranom javnošću u procesima stvaranja, provedbe i vrednovanja javnih politika nosi potencijal za višestruke pozitivne učinke za kvalitetu odlučivanja, kao i za jačanje povjerenja građana u rad tijela javne vlasti.

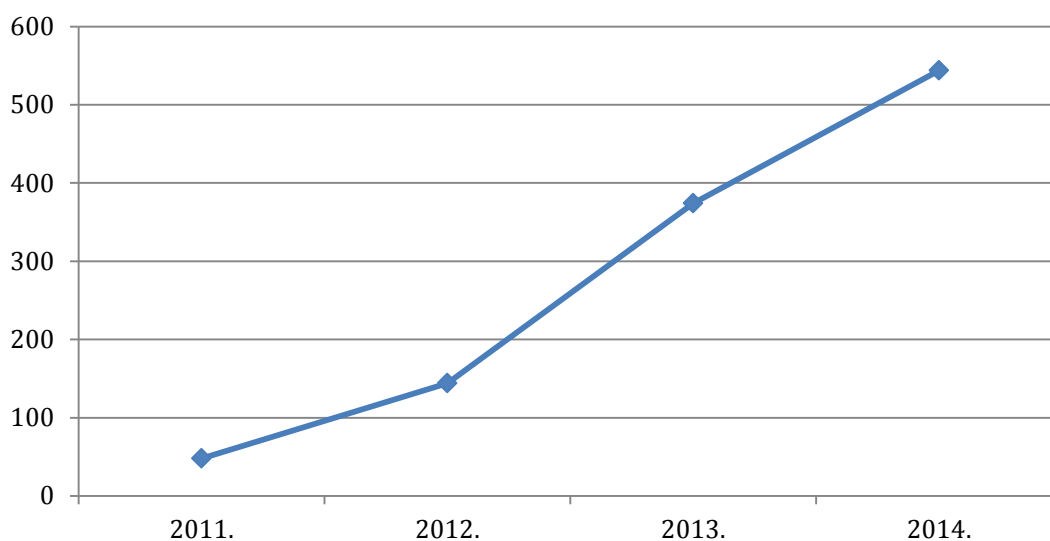
Sukladno mjeri 7. i provedbenoj aktivnosti 7.2. Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. – 2016., kao i mjeri 11. i provedbenoj aktivnosti 11.3. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2016., Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske prati provedbu *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata* („Narodne novine“ br. 140/2009) te je odgovoran za pripremu Godišnjeg izvješća o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i njegovo upućivanje Vladi Republike Hrvatske.

Ured za udruge je prikupio i obradio izvješća ministarstava, državnih ureda i državnih upravnih organizacija, Vladinih ureda, agencija (u nastavku: državna tijela) o savjetovanjima koja su provodili u 2014. godini, sukladno *Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*.

Od 57 državnih tijela kojima je upućen zahtjev za izvještavanjem, njih 31 je provodilo savjetovanja u 2014. godini te, sukladno tome, dostavilo Uredu za udruge izvješće o provedenim savjetovanjima. Prema dostavljenim podacima, ovih 31 državnih tijela u 2014. godini provelo je postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću za ukupno 504 zakona, drugih propisa i akata, a od toga je tijekom 2014. usvojeno njih ukupno 404. Ovome treba pridodati i 40 savjetovanja koja su provedena sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“ br. 90/2011).

U konačnici dolazi se do ukupnog broja od **544 provedenih javnih savjetovanja** o nacrtima zakona, drugih propisa i akata u 2014. godini, što je 45% savjetovanja više u odnosu na 2013. godinu kada su provedena 374 savjetovanja. U odnosu na 2012 godinu kada su provedena 144 javna savjetovanja riječ je o porastu od 277 %, a u uspoređivanju s 2011. godinom kada su državna tijela provela 48 savjetovanja, 2014. godine donosi porast od čak 1033%.

Grafički prikaz 1. Porast broja provedenih savjetovanja sa zainteresiranim javnošću od 2011. do 2014. godine



Napredak u primjeni standarda savjetovanja s javnošću te stalni porast broja provedenih savjetovanja jasan je indikator jačanja otvorenosti u radu državnih tijela te širenja trenda participativnog odlučivanja o pitanjima od javnog interesa. Ovi pozitivni pomaci su rezultat značajnih napora brojnih državnih tijela ali i zagovaranja organizacija civilnog društva u različitim područjima djelovanja. U 2014. godini nastavljeno je kontinuirano ulaganje u jačanje sposobnosti državnih i javnih službenika za upravljanje procesom i metodama savjetovanja kroz radionice Ureda za udruge provedene u suradnji s Državnom školom za javnu upravu te održavanje sastanaka koordinatora savjetovanja iz tijela državne uprave i Vladinih ureda. Ovim naporima zasigurno treba pridodati i aktivnosti nadležnih tijela na području procjene učinaka propisa te ostvarivanja prava na pristup informacijama. Općenito, podaci koji se predstavljaju u ovom izvješću ukazuju na vidljiv trend otvaranja novog prostora zajedničkoga djelovanja u stvaranju, provođenju i nadzoru politika koje su od izravnog interesa za građane, u skladu s ciljevima Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011.-2015.

2. Aktivnosti na jačanju institucionalnog i normativnog okvira za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću

2.1. Normativni okvir za savjetovanje s javnošću

Usvajanjem Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“ br. 140/2009), Zakona o procjenama učinaka propisa („Narodne novine“ br. 90/2011), Uredbe o provedbi postupka procjene

učinaka propisa („Narodne novine“ br. 66/2012), dopunom Poslovnika Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 121/2012) te donošenjem Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/2013) učinjen je značajan iskorak u unaprjeđenju normativnog okvira za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u Republici Hrvatskoj.

Tijela javne vlasti nadležna za izradu nacрта zakona i podzakonskih akata dužna su objaviti na internetskoj stranici nacrt zakona i drugog propisa o kojem se provodi javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, u pravilu u trajanju od 30 dana, uz objavu razloga za donošenje i ciljeva koji se žele postići savjetovanjem. Nadležna su tijela također u obvezi, nakon provedenog savjetovanja, o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestiti zainteresiranu javnost putem svoje internetske stranice na kojoj trebaju objaviti izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću koje dostavljaju Vladi Republike Hrvatske. Bitno je istaknuti da se te odredbe na odgovarajući način primjenjuju i u postupku donošenja općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, kojima uređuju pitanja iz svog djelokruga, a kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana ili druga pitanja od interesa za opću dobrobit građana i pravnih osoba na njihovu području, odnosno na području njihove djelatnosti (uređenje naselja i stanovanja, prostorno planiranje, komunalna djelatnost i druge javne službe, zaštita okoliša, i drugo).

Važno je spomenuti i odluke Ustavnog suda koji je svojim tumačenjima, u postupcima za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom, dao doprinos boljem razumijevanju standarda savjetovanja, naglašavajući da i demokratičnost procedure u okviru koje se odvija društveni dijalog o pitanjima od općeg interesa jest ono što sam akt, kao ishod te procedure, može odrediti kao ustavnopravno prihvatljiv ili neprihvatljiv.

Tijekom 2014. godine Ured za udruge je kontinuirano radio na promidžbi mogućnosti sudjelovanja javnosti u oblikovanju javnih politika koje nudi važeći normativni okvir, kako putem internetske stranice, tako i kroz veliki broj događanja organiziranih u suradnji s državnim tijelima i organizacijama civilnog društva.

2.2. Jačanje sposobnosti državnih i javnih službenika za upravljanje procesom i metodama savjetovanja

S ciljem osiguranja kontinuirane podrške državnim službenicima u primjeni standarda savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, Ured za udruge, u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, provodi jednodnevni seminar „*Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*“ te seminare na lokalnim razinama o uključivanju građana u procese donošenja odluka. Seminari su namijenjeni državnim i lokalnim službenicima koji rade na poslovima informiranja, pravnim pitanjima te poslovima suradnje s udrugama, ostalim organizacijama civilnog društva i interesnim skupinama.

U 2014. godini održana su tri seminara na kojima je sudjelovalo preko 60 polaznika iz tijela državne uprave, Vladinih ureda te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Kao nastavak edukacije za koordinate savjetovanja započete u 2012. godini kroz projekt IPA, Ured za udruge nastavio je organizirati sastanke svih koordinatora savjetovanja kako bi se razmijenile informacije i iskustva, omogućile dodatne edukacije te daljnje podizanje svijesti o važnosti ovog područja u daljnjem razvoju usluga državnih tijela.

Hrvatska iskustva u provedbi Kodeksa savjetovanja predstavljena su i državnim službenicima zemalja jugoistočne Europe na regionalnoj konferenciji „Partnerstvo države i civilnog društva za otvoreno i transparentno donošenje propisa u zemljama jugoistočne Europe“ koju je organizirao Ured za udruge uz podršku Zaklade Konrad Adenauer. Konferencija je održana u travnju 2014. u Zagrebu, a rezultirala je, između ostalog, i objavom publikacije o iskustvima zemalja jugoistočne Europe u jačanju otvorenosti i transparentnosti procesa donošanja propisa.

Hrvatska iskustva u provedbi standarda savjetovanja s javnošću redovito su predmetom zanimanja sudionika studijskih programa za državne službenike iz niza zemalja, u sklopu pružanja razvojne pomoći Republike Hrvatske. Tijekom 2014. djelatnici Ureda za udruge nastavili su razmjenjivati iskustva na ovom području sa službenicima iz zemalja Jugoistočne Europe, Turske, Maroka i Jordana.

2.3. Uspostava jedinstvenog internetskog sustava za savjetovanja

Gotovo sva državna tijela tijekom protekle tri godine pokrenula su posebne podstranice posvećene savjetovanju sa zainteresiranom javnošću gdje se mogu naći informacije o otvorenim, ali i okončanim savjetovanjima s potrebnim dokumentima, a kao središnje mjesto informiranja o svim otvorenim/okončanim savjetovanjima dosad je služila podstranica na mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Sukladno Akcijskom planu Partnerstva za otvorenu vlast te planovima Vlade Republike Hrvatske o uspostavljanja središnjeg državnog portala gov.hr, predviđeno je otvaranje mrežne stranice posvećene savjetovanju, na kojoj bi postojala stalna komunikacija između državnih tijela i zainteresirane javnosti o svim propisima u proceduri donošenja.

U 2014. godini započeo je rad na uspostavljanju portala e-savjetovanja, kao jedinstvenog internetskog sustava za savjetovanje s javnošću u postupcima donošenja novih zakona, drugih propisa i akata, u sklopu stranice savjetovanja.gov.hr. Očekuje se da bi novi sustav trebao dodatno učvrstiti provedbu Kodeksa savjetovanja i odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama koja se odnosi na provedbu javnih savjetovanja. Sustav će omogućiti građanima praćenje tijeka izrade pojedinačnog dokumenta – od radne skupine do njegova usvajanja i objave u „Narodnim novinama“, kao i mogućnost da se tijekom javnog savjetovanja izravno uključe u izradu svojim komentarima na predloženi tekst.

Uz podršku tima projekta BIZImpact Ministarstva poduzetništva i obrta, Ministarstva uprave te Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, javna objava i početak korištenja sustava e-Savjetovanja od strane svih državnih tijela te u okviru središnjeg državnog portala očekuje se u ožujku 2015. godine.

3. Analiza provedenih savjetovanja u 2014. godini

3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja

Prema podacima dostavljenima Uredu za udruge, u 2014. godini provedeno je ukupno 544 savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata. 504 savjetovanja provedeno je o nacrtima propisa, dok je 40 savjetovanja provedeno sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa. Prosječno je, po državnom tijelu, u 2014. godini provedeno 18 savjetovanja. S obzirom na kontinuirano ulaganje napora u poboljšanje procesa savjetovanja i promicanje njegove važnosti, rast broja provedenih savjetovanja u 2014. godini bio je očekivan.

Tablica 1. Tijela koja su provodila savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u 2014. godini

R.B.	NAZIV TIJELA DRŽAVNE UPRAVE/VLADINOG UREDA	Broj provedenih savjetovanja
1.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	23
2.	Ministarstvo branitelja	11
3.	Ministarstvo kulture	11
4.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	45
5.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	27
6.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	1
7.	Ministarstvo gospodarstva	32
8.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	34
9.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU	5
10.	Ministarstvo poljoprivrede	52
11.	Ministarstvo pravosuđa	31
12.	Ministarstvo financija	17
13.	Ministarstvo unutarnjih poslova	16
14.	Ministarstvo uprave	13
15.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	30
16.	Ministarstvo turizma	10
17.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	20
18.	Ministarstvo zdravlja	23
19.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	7
20.	Ministarstvo obrane	4
21.	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske	5
22.	Povjerenik za informiranje	1
23.	Agencija za elektroničke medije	3
24.	Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga	104
25.	Državna geodetska uprava	5
26.	Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost	3
27.	Državni zavod za statistiku	2
28.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	1

29.	Državni hidrometeorološki zavod	1
30.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	2
31.	Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti	5
UKUPNO		544

U nastavku ovog poglavlja analizirana su **savjetovanja provedena o nacrtima zakona, drugih propisa i akata**. Savjetovanja provedena sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa, analizirana su u posebnom poglavlju.

3.2. Sastav radne skupine

Grafički prikaz 2. Sastav radnih skupina



U svrhu što veće transparentnosti postupka donošenja odluka te jačanja povjerenja građana, važno je objavljivati sastave radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata. Aktivnost 11.4 Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. – 2016. predviđa objavljivanje sastava radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata na Središnjem državnom portalu. Prema podacima koje je prikupio Ured za udruge, radne skupine za

izradu propisa u 2014. godini sastojale su se uglavnom od državnih službenika (1383). Udruge (168), socijalni partneri (128) i akademska zajednica (108) imali su približno jednak udio u kreiranju propisa, ali razmjerno mali u odnosu na državna tijela.

3.3. Metode savjetovanja

Grafički prikaz 3. Metode savjetovanja



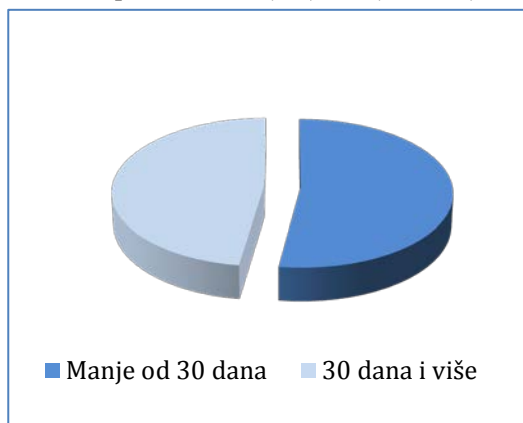
Državna tijela nastavila su najviše koristiti metodu internetskog savjetovanja i u 2014. godini. Internetsko savjetovanje je najpraktičnija i najjeftinija metoda koja dopire do najšireg kruga zainteresirane javnosti, no potrebno je u budućnosti potaknuti korištenje različitih metoda savjetovanja. Kombinacijom i prilagođavanjem različitih metoda, savjetovanje postaje dostupnije različitim ciljanim

skupinama. Uz internetsko savjetovanje koje je provedeno za 499 propisa, održana su 354 savjetodavna sastanka i 61 javna rasprava/javni skup.

3.4. Trajanje savjetovanja

Od 504 provedena savjetovanja o nacrtima propisa, njih 262 je trajalo manje od 30 dana. 237 savjetovanja su trajala 30 ili više dana, dok za 5 savjetovanja nije dostavljen ovaj podatak. Unatoč odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama koja predviđa rok za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću od 30 dana te obvezi objavljivanja planova savjetovanja koji bi trebali omogućiti poštivanje navedenog roka, državna tijela i dalje provode savjetovanja u mnogo kraćem roku. Prosječno trajanje savjetovanja u 2014. godini je 23 dana.

Grafički prikaz 4. Trajanje savjetovanja



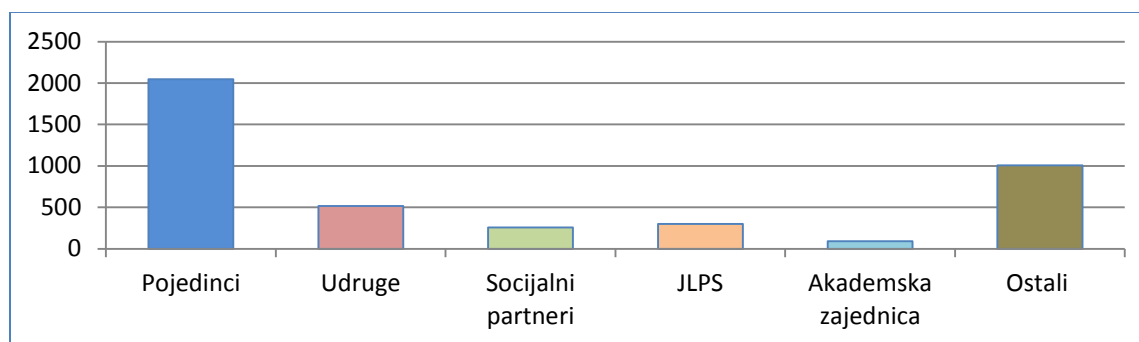
Tablica 2. Trajanje savjetovanja

Trajanje savjetovanja	N	%
Manje od 30 dana	262	52
Više od 30 dana	237	48
Ukupno	499	100

3.5. Podnositelji komentara

Tijekom 2014. godine u postupcima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću sudjelovalo je ukupno 7.482 pravnih i fizičkih osoba koje su dostavile komentar/e na nacrt zakona, drugog propisa ili akta nadležnom tijelu državnog tijelu. Najveći broj podnositelja, čak njih 2.048, bili su pojedinci. Podnositelji komentara bile su i udruge (516), socijalni partneri – sindikati i udruge poslodavaca (256), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (300) te akademska zajednica (92)¹.

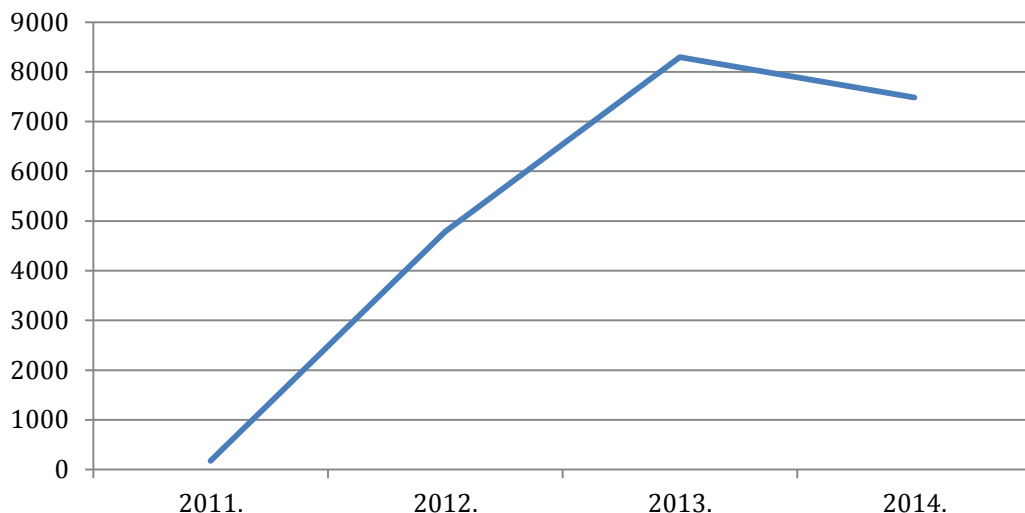
Grafički prikaz 5. Struktura podnositelja komentara



¹ Zbroj podnositelja komentara ne odgovara ukupnom broju podnositelja zbog toga što o nekim provedenim savjetovanjima nije napravljena (dostavljena) potpuna analiza.

Iako se broj savjetovanja koja provode državna tijela povećao u odnosu na 2013. godinu valja primijetiti da se broj podnositelja komentara smanjio za gotovo 10%, ali se pritom povećao broj ukupno pristiglih komentara što je vidljivo u nastavku teksta.

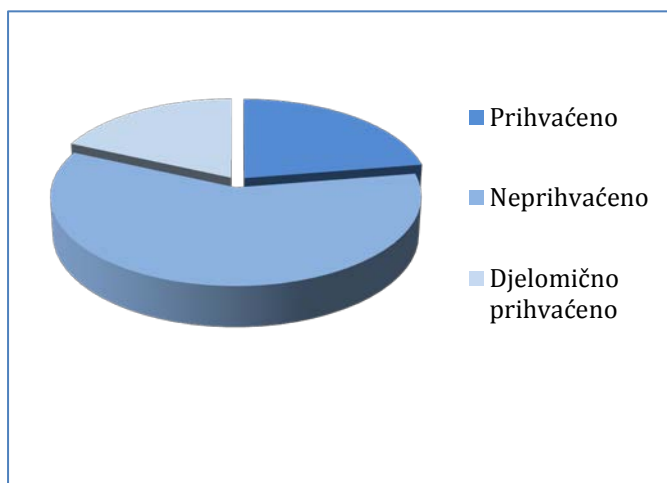
Grafički prikaz 6. Broj podnositelja komentara 2011., 2012., 2013. i 2014. godine



3.6. Broj pristiglih komentara

U 2014. godini ukupno je na nacрте zakona, drugih propisa i akata pristiglo 18.767 komentara, a od toga je gotovo 62% njih uzeto u daljnje razmatranje².

Grafički prikaz 7. Struktura prihvaćenih, neprihvaćenih i djelomično prihvaćenih komentara



Od 11.587 komentara uzetih u daljnje razmatranje, prihvaćeno ih je 3.366, neprihvaćeno je 8.866, dok ih je 2.743 djelomično prihvaćeno.³ Prema dostavljenim podacima, prihvaćeno je 18% svih pristiglih komentara, odnosno 29% svih komentara uzetih u razmatranje. Najveći broj komentara u 2014. godini pristigao je na propise Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta - *Nacrt Odluke o elementima i kriterijima za izbor*

kandidata za upis u srednje škole za šk. god. 2014./2015. (3775) i Pravilnik o tjeđnim obvezama učitelja i stručnih suradnika u osnovnim školama (3575).

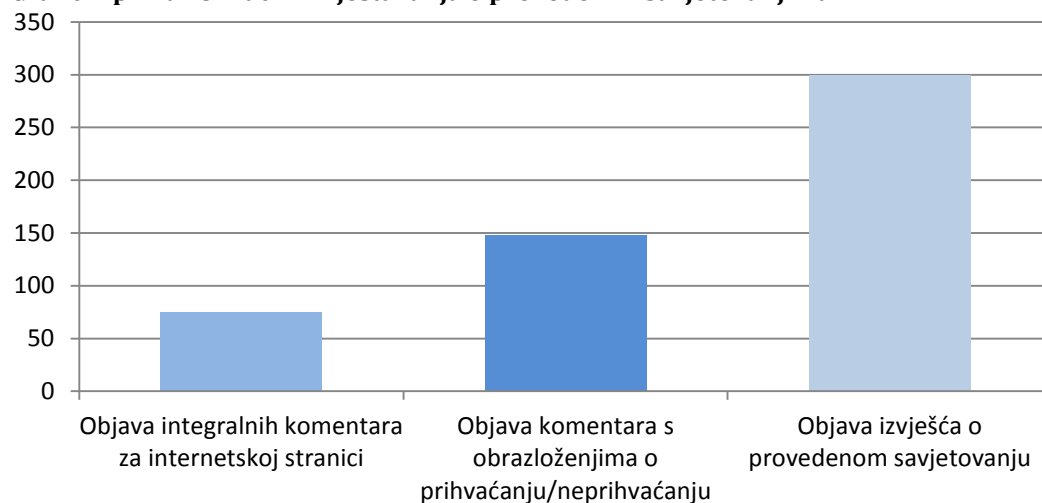
² U daljnje razmatranje ne uzimaju se komentari čiji je sadržaj uvredljiv ili irelevantan za nacrt propisa.

³ Zbroj prihvaćenih, neprihvaćenih i djelomično prihvaćenih komentara ne odgovara ukupnom broju komentara uzetih u razmatranje zbog toga što o nekim provedenim savjetovanjima nije napravljena (dostavljena) potpuna analiza, a neki su propisi povučeni iz procedure prije ovog koraka.

3.7. Izvješće o provedenom savjetovanju

Objava izvješća o provedenom savjetovanju od ključne je važnosti za integritet postupka savjetovanja te se njome šalje pozitivna poruka svim sudionicima savjetovanja da je njihov trud prepoznat. U pravilu se povratna informacija o provedenom savjetovanju javnosti čini dostupnom na tri načina: objavom integralnih komentara zainteresirane javnosti na internetskim stranicama državnih tijela, objavom tablica s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi te objavom sažetog izvješća o provedenom savjetovanju s osnovnim informacijama o metodama i rezultatima savjetovanja. Od 504 provedena savjetovanja u 2014. godini, državna tijela su za 334 zakona, druga propisa i akata izradila izvješća o rezultatima provedenih savjetovanjima. U 75 slučajeva objavljeni su integralni komentari sudionika savjetovanja na internetskim stranicama što omogućuje svim zainteresiranim detaljniji uvid u sadržaj primjedbi. Nadalje, objavljeno je 148 tablica s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi pojedinih sudionika savjetovanja, kao i 300 sažetih izvješća o provedenom savjetovanju s osnovnim informacijama o metodama, rezultatima i troškovima savjetovanja. Treba napomenuti da dobra praksa iziskuje da se i u slučajevima kada ne pristignu komentari zainteresirane javnosti objavi izvješće o provedenom savjetovanju koje će sadržavati osnovne informacije o savjetovanju te napomenu kako nije pristigao niti jedan komentar. Prosječno je, po državnom tijelu, u 2014. godini objavljeno 17 izvješća o provedenim savjetovanjima.

Grafički prikaz 8. Način izvještavanja o provedenim savjetovanjima



Sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske, središnja tijela državne uprave uz nacрте zakona, drugih propisa i akata dužna su, prilikom upućivanja u proceduru Vlade, priložiti i odgovarajuća izvješća o provedenom savjetovanju. Izvješća o provedenim savjetovanjima priložena su za 152 propisa (od ukupno 504), odnosno za 30% svih propisa koji su bili na javnom savjetovanju. Pritom treba imati u vidu da za određeni broj podzakonskih akata nije niti predviđeno njihovo usvajanje od strane Vlade jer se donose od strane čelnika državnih tijela. Pored toga slanje dodatnog izvješća o rezultatima savjetovanja nije predviđeno niti u slučajevima kad je savjetovanje već provedeno u skladu s propisima iz područja procjene učinaka propisa.

Svima koji su sudjelovali u savjetovanju u pravilu se šalje zahvala s potvrdom primitka kako bi podnositelji komentara znali da su njihovi doprinosi zaprimljeni te kako bi stekli povjerenje za buduće sudjelovanje u procesima savjetovanja. Zahvala na dostavljenom komentaru može se poslati pojedinačno svakom podnositelju ili skupno nakon isteka roka za savjetovanje. U 2014. godini poslano su zahvale nakon 122 provedena savjetovanja.

4. Savjetovanja prema Zakonu o procjeni učinaka propisa⁴

Sukladno Zakonu, procjena učinaka propisa je postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera. Stručni nositelj izrade propisa dužan je o nacrtu prijedloga iskaza provesti savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

Državna tijela su u 2014. godini provela 40 savjetovanja sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa. Uglavnom su savjetovanja trajala 30 i više dana, iako nije zanemariv broj od njih 16 koja su trajala manje od 30 dana. Većinom su tijela provodila internetska savjetovanja. Ukupno je bilo 310 podnositelja komentara, od čega 116 pojedinaca, 64 udruge, 55 socijalnih partnera, 7 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, 10 predstavnika akademske zajednice te 37 ostalih podnositelja. Ukupno je prikupljeno 1068 komentara, a 792 su uzeta u daljnje razmatranje. 192 komentara je prihvaćeno, 421 komentar nije prihvaćen, a 133 komentara su djelomično prihvaćena.⁵

Od 40 savjetovanja, za njih 21 je objavljeno izvješće o provedenom savjetovanju, a za 25 savjetovanja poslana je zahvala na dostavljenim komentarima.

5. Zaključna razmatranja i preporuke

Sa ukupno 544 provedenih savjetovanja, 18.767 pristiglih i 3.366 prihvaćenih komentara, ovo izvješće pokazuje napredak u provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u državnim tijelima ne samo u 2014. godini, nego kontinuirano od 2011. godine kada je Ured za udruge započeo s mjerenjem napretka u provedbi *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*. To je rezultat značajnog ulaganja u sustavnu promociju *Kodeksa* od strane organizacija civilnoga društva i Vlade Republike Hrvatske, sustavne izobrazbe nadležnih državnih službenika o provedbi savjetovanja te ozbiljnije institucionalizacije prakse savjetovanja potaknute odlukama i tumačenjima Ustavnog suda i novim propisima na području procjene učinka propisa i prava na pristup informacijama.

⁴ Odnosi se na provedena savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa, sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa.

⁵ Zbroj podnositelja komentara ne odgovara ukupnom broju podnositelja zbog toga što o nekim provedenim savjetovanjima nije napravljena (dostavljena) potpuna analiza. Isto vrijedi i za zbroj prihvaćenih, neprihvaćenih i djelomično prihvaćenih komentara.

Važna prekretnica na području savjetovanja sa zainteresiranom javnošću očekuje se u 2015. godini pokretanjem jedinstvenog internetskog sustava za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Sustav e-savjetovanja omogućit će građanima praćenje tijekom izrade svakog propisa te uključivanje u izradu svojim komentarima na predloženi tekst. U svrhu još veće transparentnosti cijelog postupka donošenja odluka, bit će javno objavljeni sastavi radnih skupina i povjerenstava za izradu zakona, drugih propisa i akata.

Veliki izazov u predstojećem razdoblju svakako će, osim edukacije i uključivanja svih državnih tijela u korištenje novog sustava, biti uključivanje i educiranje predstavnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba s javnim ovlastima o potrebi i važnosti provođenja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću prilikom donošenja odluka koje utječu na život građana.

Ured za udruge će, kao nositelj projekta e-savjetovanja te u suradnji s ostalim državnim tijelima, nastaviti provoditi niz aktivnosti s ciljem jačanja kulture savjetovanja u Republici Hrvatskoj.

Pregled provedenih savjetovanja prema državnim tijelima

R.B.	NAZIV DRŽAVNOG TIJELA	Broj provedenih savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata	Broj podnositelja komentara	Broj komentara uzetih u razmatranje	Broj prihvaćenih komentara	Broj djelomično prihvaćenih komentara	Broj objavljenih izvješća o provedenom savjetovanju	Broj provedenih savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa
1.	Ministarstvo socijalne politike i mladih	23	187	492	157	37	22	0
2.	Ministarstvo branitelja	11	26	46	13	10	11	0
3.	Ministarstvo kulture	11	75	197	34	10	9	0
4.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	42	270	1.376	495	687	22	3
5.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	27	686	1308	410	157	9	0
6.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	1	0	0	0	0	0	0
7.	Ministarstvo gospodarstva	32	213	523	86	62	28	0
8.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	24	3.592	4.107	986	1.181	15	10
9.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU	5	61	296	155	30	1	0
10.	Ministarstvo poljoprivrede	52	297	954	293	421	7	0
11.	Ministarstvo pravosuđa	31	190	184	74	6	25	0
12.	Ministarstvo financija	17	102	217	72	9	13	0
13.	Ministarstvo unutarnjih poslova	4	510	41	1	0	1	12
14.	Ministarstvo uprave	12	147	213	91	16	12	1
15.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	29	245	519	174	33	25	1
16.	Ministarstvo turizma	4	13	13	3	5	4	6

17.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	18	18	46	8	3	2	2
18.	Ministarstvo zdravlja	23	107	148	34	11	14	0
19.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	6	565	627	0	0	6	1
20.	Ministarstvo obrane	4	15	197	0	0	4	0
21.	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske	5	46	272	119	32	4	0
22.	Povjerenik za informiranje	1	3	5	1	1	1	0
23.	Agencija za elektroničke medije	3	3	10	0	1	3	0
24.	Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga	104	22	58	11	5	86	0
25.	Državna geodetska uprava	3	10	32	11	1	2	2
26.	Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost	3	20	91	52	6	2	0
27.	Državni zavod za statistiku	2	1	1	0	1	0	0
28.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	1	18	221	80	14	1	0
29.	Državni hidrometeorološki zavod	1	31	-	-	-	0	0
30.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	0	0	0	0	0	0	2
31.	Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti	5	9	20	6	7	5	0
UKUPNO		504	7.482	11.587	3.366	2.743	334	40